

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ЮВЕНАЛЬНОЙ ПРОБАЦИИ В УКРАИНЕ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные со становлением в Украине службы пробации, законодательным регулированием её деятельности. Обозначены проблемы, возникающие при реализации института ювенальной пробации, а также предложены некоторые аспекты совершенствования системы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Автор отмечает, что развитие ювенальной пробации в Украине станет основой для обеспечения успешной социальной адаптации несовершеннолетних осужденных в постпенитенциарный период и их последующей реинтеграции в современное общество.

Ключевые слова: ювенальная пробация, несовершеннолетние, органы пробации, ресоциализация несовершеннолетних, защита прав детей.

Elena IVANII

Sumy State Pedagogical A.S. Makarenko University

Sumy, Ukraine

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE INSTITUTE OF JUVENAL PROBATION IN UKRAINE

Abstraction. The article deals with issues related to the establishment of the probation service in Ukraine and the legislative regulation of its activities. Problems identified in the implementation of the institution of juvenile probation are outlined, and some aspects of the improvement of the system of execution of sentences not related to deprivation of liberty are suggested. The author notes that the development of juvenile probation in Ukraine will be the basis for ensuring successful social adaptation of under-age convicts in the post-penitentiary period and their subsequent reintegration into modern society.

Key words: juvenile probation, minors, probation bodies, resocialization of minors, protection rights of children.

Дестабилизация украинского общества способствует росту девиантного поведения: алкоголизации, наркомании, проституции, бродяжничеству,

попрошайничеству, криминализации общества. Такая негативная общественная тенденция приводит к увеличению количества несовершеннолетних, совершающих преступления.

Одним из перспективных направлений совершенствования работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, является развитие специальных ювенальных технологий, предусматривающих внедрение программ, проектов и мероприятий социального, педагогического, юридического, психологического и медицинского характера, направленных на профилактику противоправного поведения и реабилитацию ребенка.

Особенно это актуально для несовершеннолетних, которые впервые преступили закон, так как, по мнению экспертов, ни одна колония в Украине не подходит для детей. Очень часто места лишения свободы становятся не местом исправления, а школой новых преступлений, после чего несовершеннолетние нарушители закона снова оказываются за решёткой. Чтобы такого не случилось в Украине открывают центры ювенальной пробации. Это места, где подростки, получившие условные сроки, проходят специальные программы, которые помогут им не иметь больше проблем с законом.

С принятием в 2015 году Закона Украины «О пробации» [1] был введен концептуально новый подход к процессу исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы. Практическая реализация всех его составляющих началась со вступлением в силу изменений, внесенных в Уголовный процессуальный кодекс Украины (октябрь 2016 года).

Суть пробации заключается не только в осуществлении принудительного надзора за поведением осужденного, контроле выполнения, возложенных на него судом обязанностей, но и в профилактике совершения повторных преступлений, помощи в социальной адаптации, коррекции его поведения.

Однако на сегодняшний день остаётся целый ряд нерешённых проблем. Так, несмотря на создание в январе 2018 года государственного учреждения «Центр пробации» [2], до этого времени не созданы территориальные подразделения уполномоченного органа по вопросам пробации и не назначены

сотрудники, которые бы обеспечивали выполнение предусмотренных Законом функций.

Финансирование органов пробации осуществляется только на 30 % от необходимого, что, в свою очередь, негативно сказывается на работе отдельных подразделений и их материальном обеспечении.

Методическое обеспечение является неполным. Отсутствуют инструкции по осуществлению подготовки к освобождению осужденных, отбывающих наказание в виде ограничения свободы. Не происходит контроль за лицами, условно-досрочно освобождёнными от отбывания наказания. Не приведена в соответствие с действующим законодательством Инструкция о порядке исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и осуществления контроля относительно лиц, осужденных к таким наказаниям. Большинство законодательных актов, регламентирующих деятельность этих органов, требуют принятия определенных изменений [3, с. 106].

Основными проблемными вопросами в процессе реализации досудебной пробации остаются слишком сжатые сроки на подготовку досудебного доклада, указанные в определении суда, что лишает возможности персонал органов пробации собрать всю необходимую информацию для составления полной и всесторонней картины.

Не способствует обеспечению надлежащего выполнения положений закона и тот факт, что до сих пор не разработан и не утверждён Порядок осуществления надзора и проведения социально-воспитательной работы с осужденными, который бы предусматривал взаимодействие органов пробации с правоохранительными органами при проведении ими превентивной деятельности. До сих пор остаётся нерешённым вопрос по обеспечению работников органов пробации доступа к базам данных Министерства внутренних дел Украины и Государственной пограничной службы Украины с целью оперативного получения информации о фактах совершения правонарушений лицами, состоящими на учёте. Отсутствие совместных приказов, которые бы регулировали вопросы взаимодействия органов пробации

с правоохранительными органами, приводит также и к росту количества лиц, уклоняющихся от отбывания наказаний, не связанных с лишением свободы, и объявленных, в связи с этим, в розыск.

Одним из главных остаётся и вопрос квалификации ювенальных кадров. На наш взгляд, необходимо ввести должность специального следователя и судьи по работе с несовершеннолетними. К специалистам, занимающимся с детьми, выдвигаются особые требования: они должны быть не только профессионалами своего дела, но и иметь высокие моральные качества, значительный педагогический опыт, разбираться в детской психологии. В том случае, если ювенальная служба создаётся за счет внутреннего перераспределения кадрового состава, который привык к совершенно другим методам работы, последствия не трудно предсказать.

Целью судебного процесса с участием несовершеннолетнего должно являться не только установление истины и наказание виновного, а, прежде всего, защита прав ребенка, что может достигаться решением, направленным на восстановление внутрисемейных отношений в интересах ребенка. Нередки случаи, когда семья ребёнка, совершившего не тяжкое преступление, либо его окружение является для него криминально стимулирующей средой. Такой правонарушитель, получив условный приговор с испытательным сроком, остаётся в той же среде, а система поддержки, призванная уберечь его от рецидива, развита недостаточно.

Там, где детьми полноценно занимаются, они несравнимо реже становятся на скользкий путь. Вместо игры за компьютером и просмотра низкопробной теле- и кинопродукции, детям должны быть доступны спортивные секции, дома творчества, изостудии, кружки. Ведь ни для кого не секрет, что просмотренное на экране ребенок с ещё не окрепшей в силу возраста психикой пытается реализовать в жизни. Тревожит обстоятельство, что одной из особенностей преступности несовершеннолетних является её ярко выраженный групповой характер, так как оставаясь незанятыми, а, следовательно – абстрагированными от общества, подростки пытаются найти равных себе и объединиться. Наверное,

поэтому в нашей стране среди обитателей исправительных колоний более половины составляют те, кто повторно совершил преступление до окончания испытательного срока.

Для полноценной реализации модели ювенальной пробации, на наш взгляд, необходимо:

- внесение изменений в действующее законодательство или обновление имеющихся нормативно-правовых актов;

- повышение квалификации практических работников, занятых в сфере социальной реабилитации несовершеннолетних, совершивших преступления, создание научно-методологической базы для работы по технологии ювенальной пробации;

- улучшение материально-технической базы;

- разработка механизма осуществления контроля и оценки эффективности работы сотрудников;

- межведомственное взаимодействие заинтересованных структур и организаций;

- взаимодействие с семьями;

- электронный мониторинг и систематизация социальных услуг и реабилитационных программ в местном сообществе.

Главными задачами работы Министерства юстиции должны стать ресоциализация и исправление несовершеннолетних без изоляции от общества, максимальный охват подростков пробационными программами [4] и изменение философии применения наказаний, когда заключение будет применяться только как крайняя мера.

В настоящее время продолжается работа по развёртыванию полноценной системы пробационных подразделений на местах. Многое из этой деятельности зависит от слаженного взаимодействия с разными институтами – органами государственной власти, местного самоуправления, судебными и правоохранительными органами, прокуратурой, общественными объединениями и гражданами. Вместе с тем следует помнить, что пробация в

Украине, несмотря на имеющиеся достижения, находится на начальном этапе становления.

Список использованной литературы

1. Про пробацію: Закон України від 5 лютого 2015 року № 160-VIII. Відомості Верховної Ради України. 2015. № 13. Ст. 93.
2. Про утворення державної установи «Центр пробації», схвалено Кабінетом Міністрів України 13 вересня 2017 року № 655-р URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/250287906>
3. Свірець В.В. Проблемні питання в діяльності органів пробації. Теоретичні та практичні аспекти інституту пробації в Україні: матеріали міжнародного круглого столу (22 червня 2018 року). Київ: Національна академія прокуратури України, 2018. С.106 – 108.
4. Порядок розроблення та реалізації пробаційних програм: затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 24. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z0483-18>